

# La Dirección General de Obras Públicas invirtió 108,3 millones de euros

Las inversiones directas de la Dirección General de Obras Públicas alcanzaron los 108.312,5 miles de euros, de los cuales 71.531,3 se destinaron a ampliación de la red viaria. En 2002 se redujo, además, el gasto en personal y bienes y servicios y se incrementó el grado de ejecución presupuestaria.

## Participación de la Dirección General de Obras Públicas en los Presupuestos Generales de Navarra

Si se realiza un análisis comparativo de los presupuestos de la Dirección General de Obras Públicas y del Gobierno de Navarra, se aprecia que el gasto consolidado (por capítulo económico no financiero) de la Dirección General en 2002 supuso un 5,1% del total del gasto consolidado del Ejecutivo Foral. En el caso de las inversiones directas, el porcentaje alcanzó el 46,1%. Tal y como se refleja en la **tabla 1**, la participación de la Dirección General de Obras Públicas en el presupuesto del Gobierno de Navarra ha descendido en los últimos 7 años del 6,6 al 5,1%.

## Gasto de funcionamiento

La participación de la Dirección General de Obras Públicas en el presupuesto de gastos de funcionamiento del Gobierno de Navarra (gastos de personal, adquisición de bienes y servicios y transferencias corrientes) en 2002 fue del 0,4% (**tabla 2**). De esta manera, continuó la tendencia descendente de años anteriores, debida fundamentalmente a la pérdida de participación en la adquisición de bienes corrientes y servicios y en gastos de personal. El dato puede ser indicativo de las mejoras conseguidas en la Dirección General en el control de este tipo de gastos.

## INVERSIONES Y TRANSFERENCIAS DE CAPITAL

En 2002, la Dirección General de Obras Públicas presupuestó el 46% de la inversión directa del Gobierno de Navarra. Ello supuso incrementar en un punto el peso relativo de la Dirección

General en el total de inversiones (al igual que sucedió en el ejercicio 2001) y romper la ligera tendencia decreciente de años anteriores (**tabla 3**). Comparadas con el total del presupuesto de gastos no financieros del Gobierno de Navarra (sin incluir la aportación del Gobierno Central por el Convenio Económico), las inversiones y transferencias de capital de la Dirección General de Obras Públicas en 2002 supusieron un 5,6%, la tasa de participación más baja de los últimos 7 años con la excepción de 1999 (**tabla 4**).

## Ejecución presupuestaria

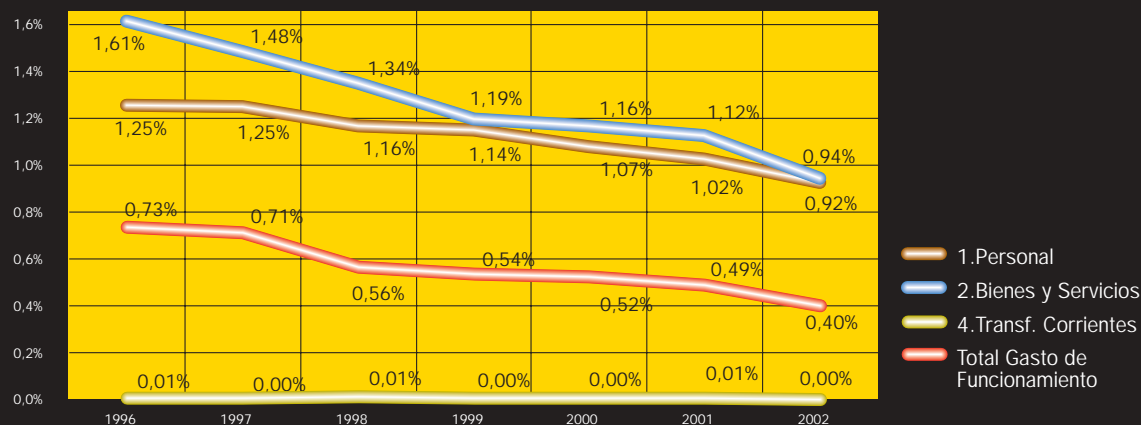
### Evolución de las inversiones

Las inversiones y transferencias de la Dirección General de Obras Públicas ejecutadas en 2002 sumaron 108.312

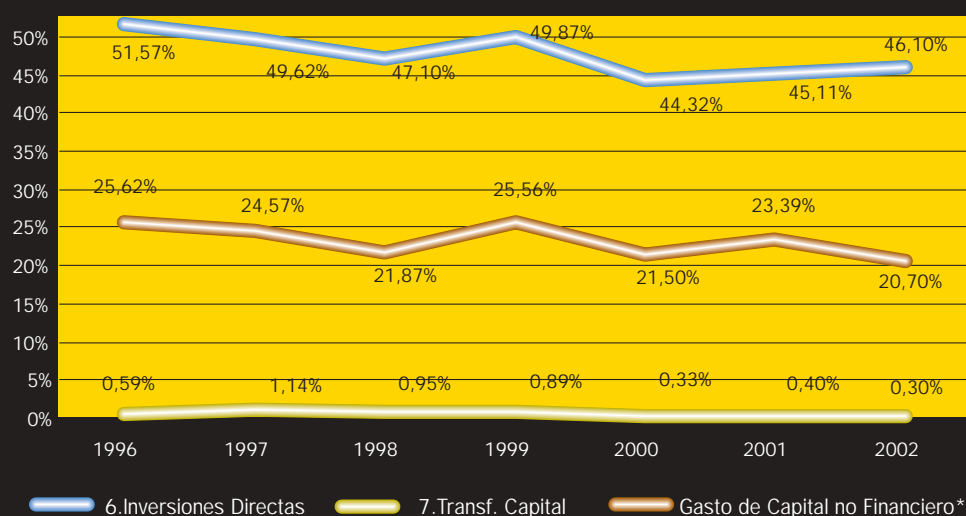
**Tabla 1. Participación de la D.G. de Obras Públicas en el presupuesto del Gobierno de Navarra**

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
1.Gastos de personal	1,3%	1,3%	1,2%	1,1%	1,1%	1,0%	0,9%
2.Adquisición de bienes y servicios	1,6%	1,5%	1,3%	1,2%	1,2%	1,1%	0,9%
4.Transferencias corrientes	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
<b>TOTAL GASTO (CAPTLS. 1, 2, Y 4)</b>	<b>0,7%</b>	<b>0,7%</b>	<b>0,6%</b>	<b>0,5%</b>	<b>0,5%</b>	<b>0,5%</b>	<b>0,4%</b>
6.Inversiones directas	51,6%	49,6%	47,1%	49,8%	44,3%	45,1%	46,1%
7.Transferencias de capital	0,6%	1,1%	1,0%	0,9%	0,3%	0,4%	0,3%
<b>TOTAL GASTO DE CAPITAL</b>							
(Captls 6 y 7)	25,6%	24,6%	21,9%	25,6%	21,5%	23,4%	20,7%
<b>TOTAL</b>	<b>6,6%</b>	<b>6,6%</b>	<b>5,5%</b>	<b>6,3%</b>	<b>5,5%</b>	<b>5,9%</b>	<b>5,1%</b>

**Tabla 2. Porcentaje de participación del presupuesto de funcionamiento de la D. G. de Obras Públicas en los presupuestos de funcionamiento del Gobierno de Navarra**



**Tabla 3. Participación del presupuesto de inversiones y transferencias de capital de la D. G. de Obras Públicas en los correspondientes del Gobierno de Navarra**

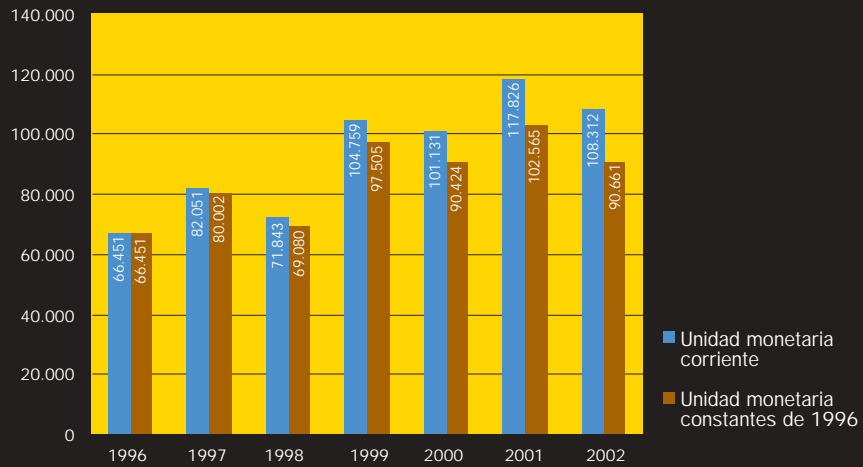


\* Gasto de capital no financiero: se corresponde con el gasto de los capítulos 6 (inversiones) y 7 (transferencias de capital).

**Tabla 4. Participación del presupuesto de inversiones y transferencias de capital de la D.G. de Obras Públicas en el presupuesto de gastos no financieros del Gobierno de Navarra (Datos en millones de euros).**

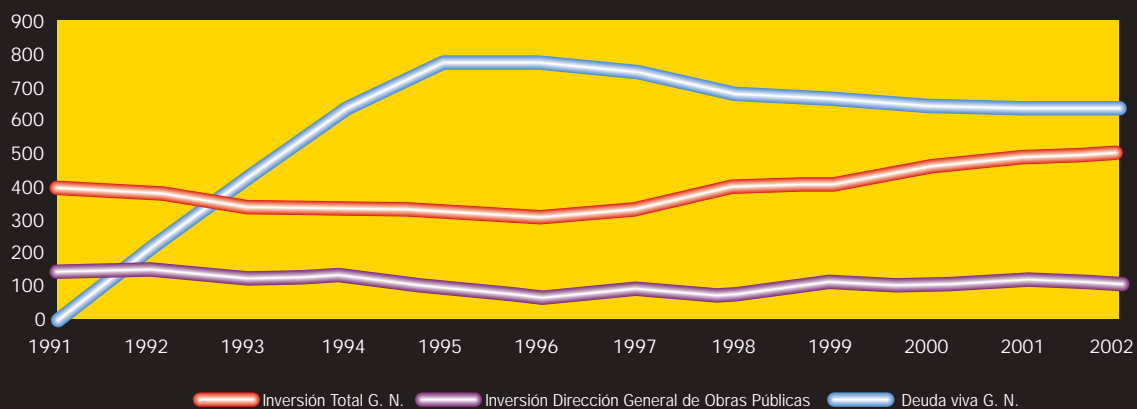
	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Presupuesto de gastos no financieros del Gobierno de Navarra (sin convenio económico)	1.360,0 (100,0)	1.487,3 (109,4)	1.619,2 (119,1)	1.734,4 (127,5)	1.894,2 (139,3)	2.036,8 (149,8)	2.166,5 (159,3)
Presupuesto de inversión y transferencias de capital de la D. G. de Obras Públicas	89,3 (100,0)	98,7 (110,5)	100,9 (112,9)	123,1 (137,8)	114,6 (128,3)	134,8 (151,0)	122,2 (136,8)
%	6,6%	6,6%	6,2%	7,1%	6,1%	6,6%	5,6%

**Tabla 5.**  
Obligaciones  
liquidadas en  
inversiones y  
transferencias de  
capital (miles de  
euros realmente  
ejecutados)



**Tabla 6. Comparativo de las inversiones y transferencias de capital de la D.G. de Obras Públicas con la Deuda del Gobierno de Navarra (Millones de euros)**

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Ejecución del gasto no financiero del GN con intereses	1.283	1.343	1.388	1.343	1.429	1.479	1.601	1.953	2.048	2.197	2.357	2.507
Deuda Pública de Navarra (viva)	3,3	222,0	438,3	641,4	779,5	775,0	750,3	684,2	665,0	646,8	641,5	641,4
Variación neta deuda viva del G.N.	2,9	218,7	216,4	203,1	138,1	-4,6	-24,7	-66,1	-19,1	-18,2	-5,3	-0,1
Inversiones y transferencias de capital del G.N. (Incluida la DG Obras Públicas)	392,5	374,0	338,3	340,3	328,4	302,5	333,8	399,7	405,5	455,7	485,0	503,9
% de Financiación con fondos Propios	99%	42%	36%	40%	58%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Inversiones y transferencias de capital de la Dirección General de Obras Públicas	144,4	150,1	125,8	129,5	94,9	67,3	83,5	73,8	106,3	101,51	18,8	108,9



millones de euros, cifra que supuso una leve reducción respecto al ejercicio anterior.

En la **tabla 5** se muestran la evolución de los últimos años de las inversiones de la Dirección General en miles de euros, tanto corrientes, como constantes con base en 1996 (deflactadas con el IPC de Navarra).

### Inversiones y Deuda Pública

Con el fin de calcular si las inversiones del Dirección General de Obras Públicas y el conjunto de gastos no financieros del Gobierno se financian con fondos propios, conviene comparar éstos con

la deuda viva del Gobierno de Navarra. La **tabla 6** muestran cómo ha sido la evolución de estos datos en la última década. En 2002 la Deuda Pública se situó en 641,4 millones de euros, con una variación neta respecto al año anterior de -0,1 millones de euros.

Hay que tener en cuenta, no obstante, que el 15 noviembre de 2002 se dio inicio a las obras de la autovía Pamplona Logroño, obra que no figuró como inversión del Gobierno de Navarra ni de la Dirección General de Obras Públicas. El proyecto presenta una inversión de 300 millones de euros que se ejecutarán en los próximos 5 años y se financiarán mediante el sistema de peaje en la sombra durante los próximos 30.

### Grado de Ejecución del Presupuesto de Inversiones

Dada la prórroga del presupuesto de 2001 para el ejercicio 2002 el dato de previsiones iniciales que utilizamos en dicho año es el de las previsiones del proyecto de presupuesto para 2002 aprobado por el Gobierno de Navarra, que resulta más significativo para realizar un análisis en términos de gestión.

El grado de ejecución (**tabla 7**) del presupuesto de inversiones en el ejercicio 2002 se sitúa en 94,4%, el nivel más bajo de los últimos 4 años y con una tendencia decreciente. El dato referente

**Tabla 7. Grado de Ejecución del Presupuesto de Inversiones (Capítulo 6) de la D. G. de Obras Públicas y del Gobierno de Navarra. (Miles de Euros)**

Grado de ejecución	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002**
<b>Presupuestaria DGOP*</b>							
Previsiones iniciales DGOP	90.692,40	86.800,50	85.618,60	94.817,20	100.873,00	121.019,20	114.725,90
Obligaciones Liquidadas DGOP	66.451,3	82.050,60	71.842,80	104.759,20	101.130,70	117.826,50	108.338,80
Grado de ejecución DGOP/ Prev. Iniciales	73,3%	94,5%	83,9%	110,5%	100,3%	97,4%	94,4%
Grado de ejecución de inversiones en el GN/ Prev. Iniciales	78,6%	89,9%	90,4%	94,3%	103,4%	94,9%	93,0%

\* A los programas de la Dirección General de Obras Públicas se les ha imputado el cincuenta por ciento del programa de Dirección y Servicios Generales del Departamento de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones.

\*\* En relación con las previsiones del proyecto de presupuestos aprobado por el Gobierno de Navarra.

### Ejecución del gasto de Inversión directa de la Dirección General de Obras Públicas y del Gobierno de Navarra.

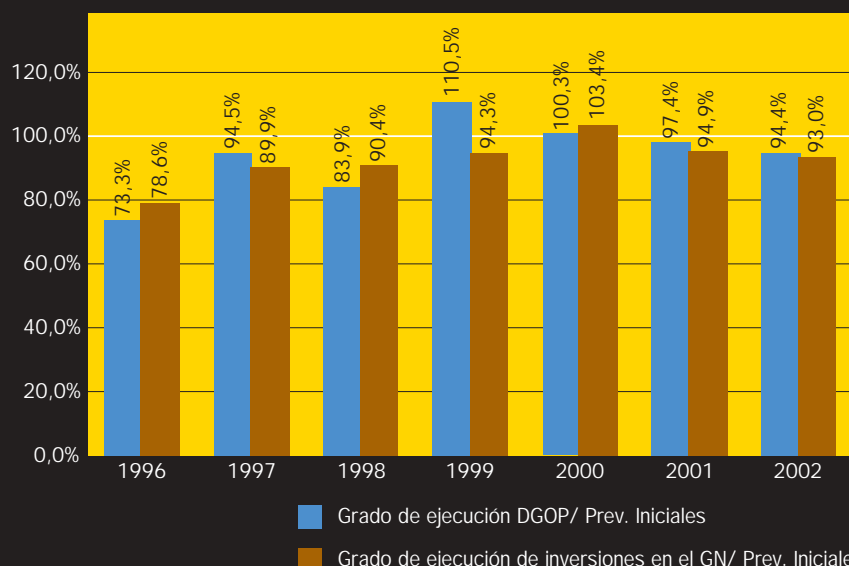
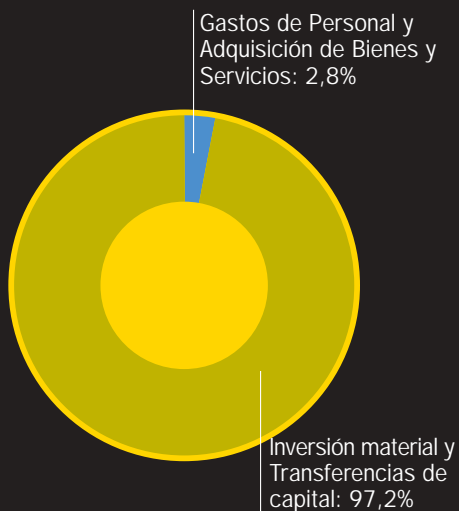


Tabla 8. Grado de eficiencia en la gestión del presupuesto (Miles de euros)

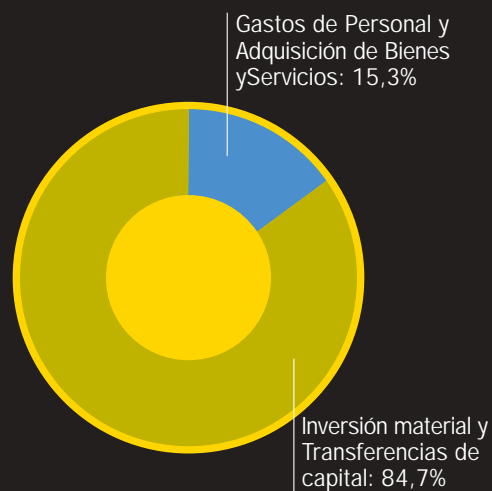
	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
1. Gasto de personal	5.519,0	5.930,2	5.855,1	6.015,8	6.110,4	6.620,9	6.158,6
2. Gasto en bienes corrientes y Servicios	1.927,7	1.765,8	1.827,8	1.932,6	2.077,6	2.126,9	2.169,2
Gastos de personal (Capit. 1) por 100 euros gastados.	7,4%	6,5%	7,2%	5,3%	5,6%	5,6%	5,7%
Gasto en bienes corrientes y servicios (Capítulo 2) por 100 euros gastados.	2,6%	1,9%	2,2%	1,9%	1,9%	1,8%	2,0%
Gasto de personal y en bienes y servicios (Capítulos 1 y 2) por 100 euros gastados.	10%	8,4%	9,4%	7,5%	7,5%	7,4%	7,6%

Porcentaje gastado en bienes y servicios y personal en los servicios de Conservación de la Red Viaria, de Caminos y Construcción y de Infraestructuras ferroviarias y aeroportuarias.

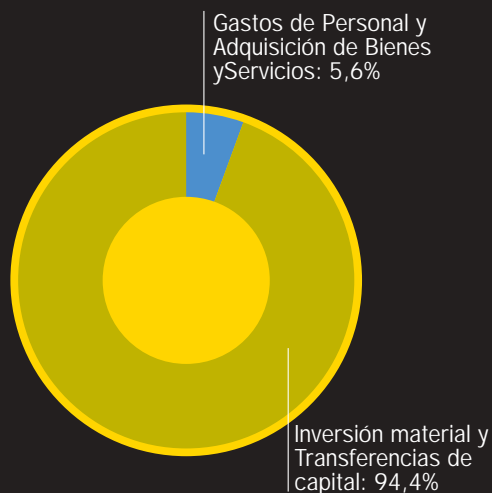
#### Red Viaria (Construcción)



#### Red Viaria (Conservación)



#### Infraestructuras Ferroviarias y Aeroportuarias



al grado de ejecución del capítulo 6 "Inversiones" del Gobierno de Navarra en el año 2002, utilizando la misma referencia que en el caso anterior, supone el 93% y se posiciona como el más bajo de los últimos 5 años, que han tenido un comportamiento similar, con la excepción del ejercicio 2000.

### Grado de eficiencia en la gestión del presupuesto

La eficiencia en la gestión del presupuesto de la Dirección de Obras Públicas (el gasto de personal y bienes de servicios respecto al total invertido) ha mejorado en los últimos 7 años (tabla 8). Así, mientras que en 1996 el gasto de personal y bienes y servicios suponía el 10% de lo invertido, en 2002 este porcentaje se había reducido al 7,6%.

### Destino de las inversiones

El 66% de la inversión directa de la Dirección General de Obras Públicas en 2002 se destinó a la ampliación de la

red viaria, con un gasto de 71.531,3 miles de euros. Para la Conservación de la red viaria se emplearon 27.269,7 miles de euros; 7.448,9 miles de euros se invirtieron en obras hidráulicas, geológicas y cartografía y 2.062,6 en infraestructuras ferroviarias y aeroportuarias (tabla 9).

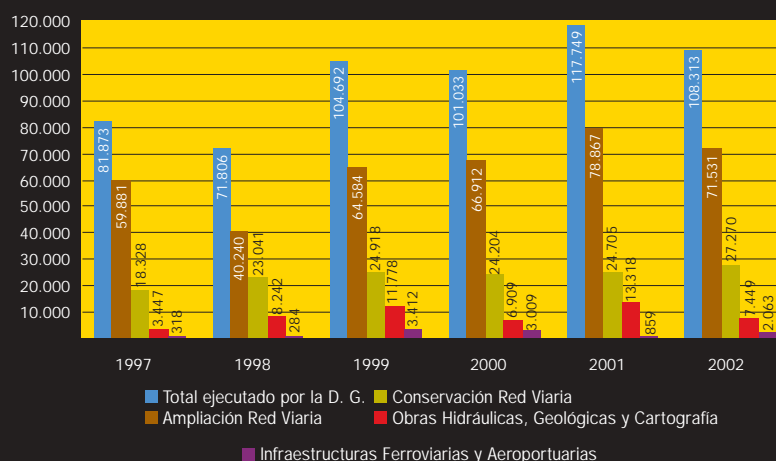
### La actividad inversora de la Dirección General de Obras Públicas y la economía navarra

A fin de determinar en qué medida la Dirección General de Obras Públicas viene incidiendo en las variables económicas de la Comunidad Foral, se ha realizado un análisis de la participación de la Dirección General en la Formación Bruta de Capital Fijo (interior) de Navarra y en la FBCF del sector de la construcción en Navarra.

Los resultados disponibles de ese análisis se muestran en la tabla 10, en la que la participación de la D. G. de

Obras Públicas se realiza mediante una aproximación a la variable FBCF medida en términos de contabilidad nacional, utilizando la información derivada de la liquidación de presupuestos y sin incluir aquellas inversiones que se corresponden con trabajos de conservación y reparación, desde el punto de vista presupuestarios.

**Tabla 9. Evolución en miles de euros por tipo de inversión**



**Tabla 10. Incidencia de la Dirección General de Obras Públicas en las variables económicas de la Comunidad Foral (miles de euros)**

	1996	1997	1998	1999
Formación Bruta de Capital Fijo - Navarra	1.086.771	1.155.011	1.204.145	1.282.900
Formación Bruta de Capital Fijo del sector de la Construcción en Navarra	1.000.999	997.710	1.059.818	1.174.670
Inversión y transferencias de capital de la Dirección General de Obras Públicas (Sin conservación)	54.121	63.647	48.766	79.772
% de la FBCF del sector	5,41%	6,38%	4,60%	6,79%
% de la FBCF de Navarra	4,98%	5,51%	4,05%	6,22%