



Una red en constante adecuación al servicio de los usuarios

La Conservación de la Red de Carreteras es una actividad cuya finalidad va más allá de las propias labores de reparación o mantenimiento; su actual planteamiento se traduce en el objetivo de prestar un adecuado servicio público a través de las carreteras. Por ello, los planes de vialidad invernal, de seguridad vial, la vigilancia de túneles, los inventarios y adecuación de infraestructuras son parte muy importante de la gestión de la red de carreteras a través de la Conservación. Igualmente, la Explotación de la red de carreteras, a través de su defensa y vigilancia, tiene como objetivo preservar en óptimas condiciones el patrimonio público viario para la correcta prestación del servicio.

1. Explotación

La Sección de Explotación ha desarrollado su actuación a lo largo del año 2000, según sus funciones encomendadas por el Decreto Foral 392/1999, de 13 de septiembre, mediante:

- Intervención y control en materia de defensa de las carreteras de Navarra.
- Tramitación de los expedientes incoados en virtud de lo dispuesto en la normativa de defensa de carreteras.
- Funciones auxiliares en materia de inspección de transportes y de ordenación del territorio.
- Relación y coordinación con organismos y entidades.
- Atención y mantenimiento de inmuebles y materiales utilizados y empleados por la Sección.

A. Expedientes ordinarios

Durante el año 2000 se han tramitado 622 solicitudes de particulares o Ayuntamientos referentes a la realización de obras, en cumplimiento de lo establecido en la Ley Foral de Defensa de las Carreteras. De estas 622 solicitudes, 420 se han autorizado, 15 se han denegado mediante Resolución del Director General de Obras Públicas y el resto se corresponde con otros informes emitidos por el Servicio.

Uno de los objetivos de la Sección de Explotación ha sido el de reducir el tiempo de contestación a los solicitantes de autorizaciones. En este sentido, durante el año 2000 el plazo medio de contestación a los solicitantes de permisos ha sido de 17,75 días, frente a los 24,7 días de media del año 1999. En la siguiente tabla puede observarse la favorable evolución del plazo de gestión de expedientes desde el año 1997 en que se introdujo este parámetro de gestión.

Expedientes de explotación	1997	1998	1999	2000
Plazo medio de contestación	50,5 días	30,58 días	24,70 días	17,75 días

La distribución de los expedientes, según las solicitudes, figura en la tabla de la página siguiente. Hay que tener en cuenta que las solicitudes correspondientes a señalización y bandas sonoras han sido tramitadas por la Sección de Conservación. La Sección de Explotación proporciona semanalmente a la Sección de Conservación listado de las resoluciones firmadas con indicación del solicitante, tipo de actuación, carretera, punto kilométrico y si la resolución es positiva o denegatoria, al objeto de coordinar las labores que afectan a la red de carreteras.

Accesos a fincas	147
Cruces de carretera subterráneos con zanja	157
Cruces de carretera subterráneos con "topo"	19
Instalación de servicios en paralelismo con la carretera	73
Cruces aéreos, alta tensión	24
Cruces aéreos, baja tensión	7
Cruces aéreos, Telefónica	16
Instalación de antenas	4
Cierres de finca con zócalo y malla	29
Cierres de finca tipo ganadero	32
Construcción de nuevas edificaciones (zona no urbana)	67
Obras de higiene y ornato en edificaciones	45
Estaciones de servicio	19
Acondicionamiento de fincas	11
Plantaciones	5
Explotaciones madereras	16
Acequias de regadío	4
Pavimentación en zonas de dominio público	23
Instalación de alumbrado público	2
Instalación de básculas	2
Derribo de edificaciones	4
Instalación de publicidad	1
Desafección de carreteras de la Red Provincial	5
Devolución de fianzas	7

B. Expedientes que afectan a la ordenación del territorio (planes urbanísticos)

Las solicitudes presentadas que afectan a la Ordenación del Territorio mediante planes urbanísticos han ascendido a 81. En 26 de ellas se ha tramitado el informe de la Sección de Explotación desde el Servicio de Conservación.

Las 55 restantes se han tramitado a partir del 10 de abril con informe conjunto de la Sección de Explotación del Servicio de Conservación, en lo que afecta a la Ley de Defensa de las Carreteras, y de la Sección de Proyectos del Servicio de Proyectos, Tecnología y Obras Hidráulicas, en lo que se refiere a la planificación, proyecto y propuestas de adecuación a la estructura y características de la Red de Carreteras de Navarra.

C. Expedientes sancionadores

Se ha procedido, durante el año 2000, a levantar 52 actas de inspección por presunta infracción a la Ley Foral 11/1986, de 10 de octubre, de Defensa de las Carreteras de Navarra.

Un número elevado de estas actas no ha llegado a tramitarse, al solicitar el presunto infractor autorización y adaptar la obra prevista a las condiciones impuestas en la resolución correspondiente. Catorce de las actas, al corresponder a zona urbana, han dado lugar a escrito del Director General al Ayuntamiento correspondiente para que tome las medidas encaminadas a que la obra se ajuste a las condiciones de los informes preceptivos y vinculantes emitidos al respecto.

Las actas que han dado lugar a la iniciación de expedientes sancionadores y del restablecimiento de la realidad física alterada han sido 8, encontrándose a final del año 2000 en tramitación y pendiente de resolución. Asimismo, se han presentado 14 expedientes relacionados con denuncia de particulares, Policía Foral o Guardia Civil que han llevado consigo la tramitación correspondiente (acta o informe).

2. Conservación

La Sección de Conservación se encarga de realizar las operaciones necesarias para mantener la Red de Carreteras de Navarra en condiciones adecuadas de circulación.

Esta función tiene dos bases conceptuales. Por un lado, mantener el patrimonio viario de Navarra, mediante las labores de conservación y mantenimiento de la Red de Carreteras; y, por otro, garantizar la correcta prestación del servicio público ligado a la disponibilidad de los ciudadanos para trasladarse por dicha Red.

A. Conservación Integral

Durante el año 2000 la Sección de Conservación ha gestionado 21 contratos de conservación que abarcan todos los aspectos relacionados con la misma. La inversión realizada por el Departamento de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones en esta actividad ha sido de 2.001.001.634 pesetas.

Otras inversiones promovidas desde la Sección de Conservación han sido el equipamiento de maquinaria y material diverso para los equipos de conservación propios, la adquisición de nuevo material informático para su renovación y puesta al día, la reestructuración de alguno de los centros de conservación, adquisición de equipos para su entrega a entidades locales y, por último, estudios y proyectos relativos a puntos peligrosos relacionados con la seguridad vial, todo ello por un importe de 448.900.000 pesetas.

B. Obras de conservación

Se han realizado y dirigido con medios propios 9 proyectos.

En el capítulo de obras, y al margen de las realizadas con los contratos de conservación, hay que distinguir dos grupos: las que pertenecen al tipo de acondicionamiento y refuerzo de pavimentos, que suman 5 obras (con una inversión total de 378.318.485 pesetas) y otro tipo de obras variadas, que suponen un total de 9 (por un importe de 598.729.187 pesetas). En su conjunto, las obras suponen una inversión del Departamento de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones de 977.047.672 pesetas.

La Sección de Conservación gestiona la parte que le corresponde en los proyectos de mejora de travesías, habiéndose puesto en marcha o actuado en el año 2000 en un total de dieciséis, con una inversión global de 615.293.170 pesetas.

La inversión total por todos los conceptos promovida por la Sección de Conservación, dentro del Servicio, asciende a la cantidad de 4.042.242.476 pesetas, donde está incluida alguna pequeña dotación económica perteneciente al Servicio de Caminos y Construcción aunque gestionada por esta Sección.

C. Autorizaciones

El cuanto al trámite administrativo que supone atender las peticiones de los ciudadanos de Navarra en aquellos aspectos relacionados con la carretera y su entorno, se ha respondido a un total de 1.033 instancias. Asimismo, se han tramitado 525 expedientes para el cobro de 60.355.126 pesetas por daños producidos por terceros en la red de carreteras de Navarra.



Imágenes en las que se observan labores de refuerzo de firmes y pintura en carreteras navarras.

Explotación-Conservación / Red Viaria

Conservación de la Red Viaria Comparativo de Inversiones 1998-1999-2000				
		1998	1999	2000
Travesías y Convenios	Obras	341,1	410	615
	Proyectos			
	Asistencias técnicas			
	Otros	0,1	0,1	0,3
	Total	342,2	410,1	615,3
Seguridad Vial: Puntos peligrosos y TCAs	Obras	208,6	394,6	329,5
	Proyectos	23,4	4	6,8
	Asistencias técnicas	1,8	12,1	2,5
	Otros	2,8	9	34,7
	Total	236,6	419,7	373,5
Refuerzo de Firmes	Obras	932,8	797,5	732,3
	Proyectos		7,2	
	Asistencias técnicas	5	23,1	
	Otros	0,6	3,2	33
	Total	938,4	831	765,3
Seguridad Vial: Señalización y Balizamiento	Obras	460	468,5	480
	Proyectos			
	Asistencias técnicas			
	Otros	1,1	3,7	
	Total	461,1	472,2	480
Conservación de la Red Viaria	Obras	1.577,7	1.702,2	1.677,9
	Proyectos			
	Asistencias técnicas			
	Otros	13,8	7	39,9
	Total	1.591,5	1.709,4	1717,8
Seguridad Vial: Estudios y Seguimiento	Obras			
	Proyectos		10,4	6,8
	Asistencias técnicas			
	Otros		0,4	1,4
	Total		10,8	8,2
Maquinaria y Equipos	Obras			33,9
	Proyectos			
	Asistencias técnicas			
	Otros			0,4
	Total	24,8	51,1	34,3

Red Viaria / Explotación-Conservación

		1998	1999	2000
Edificios	Obras			5,5
	Proyectos			
	Asistencias técnicas			
	Otros			
	Total	0,4	0,6	5,5
Material Diverso	Obras			18,1
	Proyectos			
	Asistencias técnicas			
	Otros			3,3
	Total	3,2	33,3	21,4
Informática	Obras			
	Proyectos			
	Asistencias técnicas			
	Otros			
	Total	2,5	3	6
Total Conservación		3.600,7	3.941,2	4.027,3



Labores de pintura realizadas desde la Sección de Conservación.



Labores de desbroce y de limpieza de cunetas, trabajos realizados desde la Sección de Conservación.



Intervención en caso de temporal o nevada

El Manual de Intervención en caso de incidentes en la Red Viaria de Navarra ha sido utilizado como referente en varias comunidades autónomas.

D. Plan de Viabilidad Invernal

Dentro de las funciones de la Sección de Conservación se integra la de establecer los procedimientos y dotar los medios para la actuación en situaciones que alteren la correcta prestación del servicio público, es decir, los posibles incidentes o situaciones de afecciones meteorológicas (temporales o nevadas).

En este sentido, la Dirección General publicó en el mes de octubre el Manual de Intervención en Caso de Incidentes en la Red Viaria de Navarra y Plan de Viabilidad Invernal 2000-2001. Este trabajo de la Sección de Conservación, utilizado como referente en otras comunidades autónomas, establece el detalle los sistemas de coordinación, localización, responsabilidades y toma de decisiones, equipamiento e intervención propiamente dicha en este tipo de situaciones.

Medios propios del Servicio de Conservación (titularidad de la Administración)

Personal

- 1 Director de Servicio
- 1 Jefe de Sección
- 4 Jefes de Negociado
- 7 Jefes de Centro
- 9 vigilantes de carreteras
- 16 conductores de equipos

Maquinaria e instalaciones

- 14 equipos quitanieves con cuña y esparcidor de sal
- 3 Fresas de nieve
- 1 almacén central de sal en el polígono de Landaben
- 6 almacenes de sal en Centros más uno alquilado en Lekunberri
- 7 silos de sal de 60 Tm.

Conservación integral (contratas)

Abarca los siete distritos de Conservación: Pamplona, Aoiz, Mugairi, Estella, Tafalla, Tudela e Irurtzun (excepto autovías y N-1).

Personal

- 7 Jefes de Unidad
- 7 encargados de vialidad
- 14 conductores de camión

Maquinaria e instalaciones

- 13 equipos quitanieves con cuña y esparcidor de sal
- 7 almacenes de sal

Conservación integral de Autovías y N-1 (contratas)

Personal

- 1 Jefe de Unidad
- 2 vigilantes
- 16 conductores de camión
- 16 ayudantes

Maquinaria e instalaciones

- 1 equipo con esparcidor de salmuera
- 8 equipos quitanieves con lámina y esparcidor de sal
- 2 furgonetas
- 2 almacenes de sal (Alsasua y Lekunberri)
- 4 silos de sal

Equipos de refuerzo

Personal

- 1 Coordinador con vehículo todo terreno para los seis equipos de autovías y N-1.
- 12 conductores de camión
- 16 ayudantes

Maquinaria e instalaciones

- 6 equipos quitanieves con lámina y esparcidor de sal (para atender a las autovías y N-1)
- 2 equipos quitanieves con cuña y esparcidor de sal (puertos de Erro, Mezkiritz e Ibañeta)
- 2 equipos quitanieves con cuña y esparcidor de sal (puertos de Laza, Abaurreas y Belagua)

Red Viaria / Explotación-Conservación

Plan de Supresión de Puntos peligrosos y Tramos de Concentración de Accidentes Comparativo 1998-1999-2000

	1998		1999		2000	
	nº	Inversión	nº	Inversión	nº	Inversión
Obras terminadas	2	66,9	14	316,7	10	295,8
Obras comenzadas	6	141,7	3	77,9	3	33,7
Proyectos realizados	3		2			
Proyectos dirigidos	14	23,4	3	4	3	6,8
Asistencias técnicas	2	1,8	10	12,1	4	2,5

Refuerzo de firmes Comparativo 1998-1999-2000

	1998		1999		2000	
	nº	Inversión	nº	Inversión	nº	Inversión
Obras terminadas	13	870,8	9	761,5	7	722,7
Obras comenzadas	2	62	4	36	1	9,6
Proyectos realizados	16		10		10	
Proyectos dirigidos			1	7,2		
Asistencias técnicas	1	5	2	23,1		
Kilómetros reforzados		89,8		85,9		45,0
Proyectos dirigidos		55.974		59.106		20.290
Asistencias técnicas		76.753		70.610		30.838

Actuaciones localizadas en mejora de firmes con contratos de conservación integral Comparativo 1998-1999-2000

	1998	1999	2000
Kilómetros reforzados	251	207	91,2
M/2 fresados en blandones	310.644	565.304	217.854
TM. alglomerado calizo	1.199	1.426	8.070
TM. alglomerado ofítico	33.964	38.446	30.558

Total mejora de firmes-refuerzos y conservación Comparativo 1998-1999-2000

	1998	1999	2000
Kilómetros reforzados	340,8	292,9	136,2
TM. alglomerado calizo	57.173	60.532	28.360
TM. alglomerado ofítico	110.717	109.056	64.396

Contratos de señalización vertical y balizamiento Comparativo 1998-1999-2000			
	1998	1999	2000
UD. de señales de código	1.356	1.438	1.592
M/2 de paneles informativos	1.892	1.295	2.342
UD. de señales complementarias	256	318	417
UD. de paneles direccionales	1.782	1.856	2.085
UD. de hitos kilométricos	127	165	219
UD. de espejos	-	2	40
UD. de recolocación de señales	128	214	348
UD. de desmontaje de señales	872	956	1.172
COSTE ANUAL	154.000.000	158.000.000	140.000.000



Conservación se encarga de la limpieza de calzadas y de reparaciones como la de la imagen, en Lorca.

Contratos de señalización horizontal Comparativo 1998-1999-2000			
	1998	1999	2000
Km. de rayas pintadas	993,5	1.037,6	1.096
COSTE ANUAL	194.000.000	199.000.000	200.000.000

Contratos de barrera de seguridad Comparativo 1998-1999-2000			
	1998	1999	2000
M.L. de nueva colocación	7.902	6.562	14.694
M.L. de reposición	4.156	9.434	7.303
M.L. de recolocación	7.380	4.460	7.287
M.L. de elevación	1.024	1.124	626
UD. de terminal	278	304	246
M.L. de barandilla con barrera	253	44	80
COSTE ANUAL	60.000.000	60.000.000	74.000.000